

ИЗПЪЛНИТЕЛНА  
АГЕНЦИЯ  
„МЕДИЦИНСКИ НАДЗОР“



Изпълнителна агенция „Медицински надзор“ (ИАМН), като специализиран орган към Министъра на здравеопазването, осъществява държавната политика в областите на:

- контрола върху дейността на лечебните заведения, на медицинските дейности и качеството на оказаната медицинската помощ;
- администрирането на режимите по регистрация на лечебните заведения за извънболнична медицинска помощ и дейности свързани с издаването на разрешения за лечебна дейност;
- управление и координация на всички дейности по донорството и трансплантацията на тъкани, органи и клетки.

Правомощията на Агенцията в този ѝ вид са регламентирани с изискванията на няколко нормативни акта - Закона за лечебните заведения, Закона за здравето, Закона за здравното осигуряване, Закона за трансплантация на тъкани, органи и клетки и множеството подзаконови нормативни актове.



Съобразно предоставените правомощия, Агенцията извършва проверки на всички физически и юридически лица, за които има данни, че осъществяват дейност в нарушение на Закона за здравето, Закона за лечебните заведения и на Закона за здравното осигуряване и подзаконовите нормативни актове по тяхното прилагане, за което се налагат съответните санкции.

С налагането на санкции се цели да се въздейства предупредително върху нарушителя в насока за да не допуска извършването на други нарушения, както и да се въздейства върху всички субекти, които могат да извършат нарушения.

По този начин, основната цел на Агенцията, която е насочена в посока да работим за непрекъснато подобряване на качеството и безопасността на медицинското обслужване за гражданите ще бъде в голяма степен изпълнено.



По разпореждане на Софийска градска прокуратура в края на 2023 година по реда на надзора за законност във връзка с данни за системни нарушения в лечебни заведения за психиатрична помощ, извършихме с екипи на сектор „Противодействие на корупцията в администрацията“, отдел „Икономическа полиция“ към ГДНП проверка на 6 лечебни заведения.

Агенцията през календарната 2023 г. е осъществила общо 29 бр. проверки в държавните психиатрични болници и лечебни заведения за болнична медицинска помощ с разкрити отделения по „Психиатрия“, по повод 21 бр. жалби и сигнали. Проверени са 16 бр. лечебни заведения.



Държавните психиатрични болници и лечебни заведения за болнична медицинска помощ с разкрити отделения по „Психиатрия“, предоставят услуги в следните диагностични области:

Шизофрения и шизоафективни разстройства; Други остри или хронични психотични разстройства; Афективни разстройства; Органични психични разстройства; Епилептични психози и тежка епилептична промяна на личността; Психични и поведенчески разстройства, дължащи се на употреба на психоактивни вещества; Тежки невротични състояния; Анорексия и булимия нервоза; Личностови разстройства; Умствена изостаналост.



Всяка година се увеличава обема от дейност, който се осъществява от Агенцията.

През 2023 г. се е увеличил броят на извършените проверки. През 2022 г. са извършени 922 бр., а за 2023 г. 1041 бр. проверки от 30 служители на Агенцията, които са на длъжност инспектори и имат самостоятелни контролни функции, както и права по чл.37, ал.1, т. б от Закона за административните нарушения и наказания.

Наличието на повече извършени проверки е изключително позитивна атестация за това, че обществото е припознало Агенцията, като орган, на който се възлагат надежди да се бори за спазването правата на пациентите и за изпълнението на изискванията, заложиени в приложимото право.

Често, ходейки по пътя на един пациент се извършват проверки на повече от едно лечебно заведение /най-яркият пример е по една жалба, по която инспекторите на Агенцията са извършили проверка на 14 лечебни заведения/.



Има тенденция за увеличаване и броя на съставени АУАН. През 2022 г. са съставени и връчени 259 бр. АУАН, а за 2023 г. 269 бр. АУАН. Обръщам внимание, че с АУАН в много случаи не се установява само по едно нарушение, а няколко.

През 2023 г. са издадени по-голям брой НП.

През 2022 г. те са 110 бр., а за 2023 г. 122 бр.

Наблюдава се положителна тенденция след издаване на АУАН, която се дължи на факта, че с изменение от 2021 г. в Закона за административните нарушения и наказания се регламентира института на т. нар. „споразумение“.

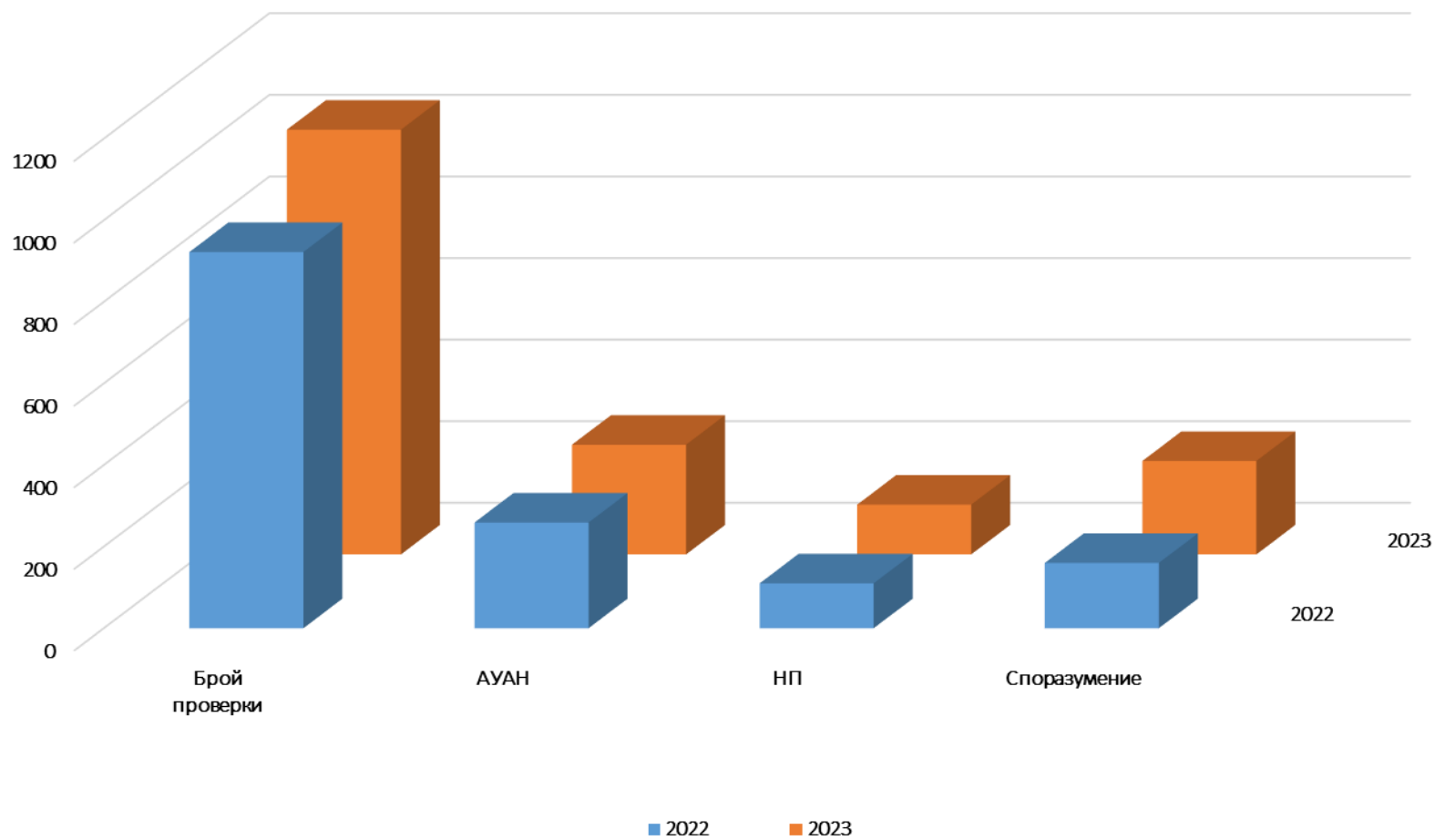
Споразумението е акт между страните, с който от страна на нарушителя еднозначно се признава извършеното нарушение.

През 2023 год. има по – голям брой сключени споразумения. За 2022 г. са сключени 160 бр. споразумения, а за 2023 г. са сключени 229 бр.

Наличието на повече сключени споразумения от издадените наказателни постановления предполага, че във всички тези случаи /споразуменията/ има абсолютна безспорност, т.е. не е налице спор между страните за установените нарушения, респективно доказва, че контролните органи на Агенцията са приложили контролните си функции коректно и констатираните факти и обстоятелства са безспорни и за нарушителя.



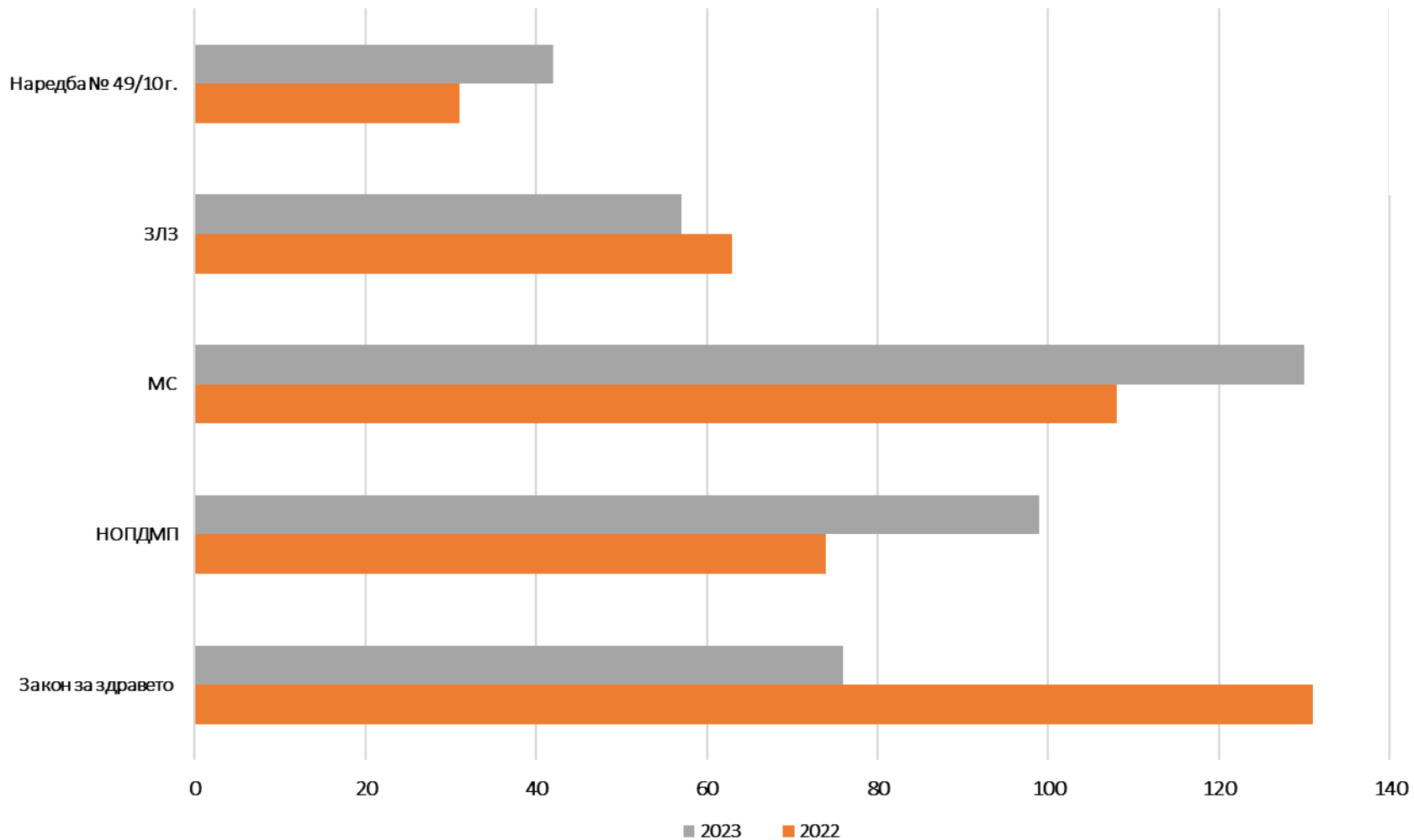
Контролна дейност ИАМН за 2022 г. и 2023 г.





# Нарушения по различните закони и подзаконовни нормативни актове за 2022 и 2023

Г.



През 2023 г. са извършени общо 119 бр. проверки в лечебни заведения,  
по 60 разпореждания от:

- СГП – 15 бр.;
- Окръжни прокуратури – 2 бр.;
- Районни прокуратури – 12 бр.
- Районни съдилища – 3 бр.;
- ГДНП – 2 бр.;
- ДАНС – 2 бр.;
- МВР – 5 бр.

Установени са общо 41 бр. нарушения, от тях:

- на Закон за здравето – 11 бр.;
- на Закон за лечебните заведения – 1 бр.;
- на Медицински стандарт – 18 бр.;
- на Наредба № 49 – 5 бр.;
- на Наредба за осъществяване на правото на достъп до медицинска помощ – 5 бр.





В СЛЕДВАЩИТЕ СЛАЙДОВЕ ЩЕ ПРЕДСТАВЯ ПРИМЕР ЗА НЯКОЛКО  
ПРОВЕРКИ, ПО КОИТО СА УСТАНОВЕНИ НАРУШЕНИЯ :

Осъществена проверка, при която са установени нарушения в „Държавна психиатрична болница - \*\*\*\*\*“.

Проверката е във връзка с препратен от Министерство на здравеопазването в Изпълнителна агенция „Медицински надзор“ сигнал с рег. № \*\*\*\*\*/13.10.2023 г. от Фондация „\*\*\*\*\*“ във връзка с пожар на 02.10.2023г. в \*\*\*\*\*, при който пациент губи живота си. Установени са нарушения, за което са съставени два акта за установяване на административни нарушения.

Единият от актовете е за две нарушения, а именно, че определената медицинска сестра не е проследила виталните функции/показатели – пулс, арт. налягане на пациента, което е нарушение на медицинския стандарт, утвърден с Наредба № \*\*\*\*\* и не е документирала в медицинската документация информация/данни за наблюдението на пациента, както и промяната в състоянието му по време на имобилизацията. Другият АУАН е срещу \*\*\*\*\* лекар за това, че е разпоредил мерките за временно физическо ограничаване със срок на изолацията на пациента по-дълъг от 6 часа, а именно с обща продължителност 9 часа, което представлява нарушение на Закона за здравето.

За установените нарушения са сключени споразумения, които са заплатени.

Събраната в хода на проверката документация, както и Констативният протокол са предадени на компетентната прокуратура за предприемане на последващи действия, по компетентност.



По разпореждане на сектор „Противодействие на корупцията в администрацията“, отдел „Икономическа полиция“ към ГДНП е извършена съвместна проверка по повод получен сигнал от \*\*\*\*\*. По смисъла на същия е установено, че в състава на обща ЛКК, която издава болнични листове, фигурират имената на служител от \*\*\*\*\*. В писмено заявление същият е посочил, че е била извършена злоупотреба с личните му данни и не е имал правоотношение с медицинския център. За периода \*\*\*\*\*г. до \*\*\*\*\* г. от ЛКК на МЦ в чиито състава е вписан и служителя на \*\*\*\*\* са издадени 5805 бр. болнични листа за временна нетрудоспособност.

По повод изложеното е извършена съвместна извънредна проверка с органите на ГДНП, при която е установено, че управителят на лечебното заведение е подписвал болничните листа от името на лекаря, които е включен в състава на комисията на ЛКК без той да участва в комисията и без да е в правоотношения с медицинския център. Документите са предадени на сектор „Противодействие на корупцията в администрацията“, отдел „Икономическа полиция“ към ГДНП , за последващи действия.



В Агенцията постъпи писмо с характер на сигнал от лекар. В същото се излагат твърдения, че лекарят е получил покана за работа в медицински център. Във връзка с отправената покана, лекарят е предоставил квалификационните си документи, но впоследствие не е потърсен и не е бил в трудови или други правоотношения с медицинския център. Впоследствие лекарят случайно е разбрал, че има регистрация като \*\*\*\*\* специалист в центъра и се извършват и отчитат прегледи от негово име. В тази връзка уведомихме с писмо сектор „Противодействие на корупцията в администрацията“, отдел „Икономическа полиция“ към ГДНП и поискахме да бъде извършена съвместна проверка.

При проверката е установено, че действително в МЦ няма такъв лекар и респективно той не осъществява дейност. Съставеният Констативен протокол и медицинската документация, иззета в хода на проверката, са предоставени на сектор „Противодействие на корупцията в администрацията“, отдел „Икономическа полиция“ към ГДНП с оглед предприемане на последващи действия в рамките на възложените им компетентности.



По Разпореждане на СГП е извършена проверка в няколко лечебни заведения за болнична и извънболнична медицинска помощ, по повод починало дете на \*\*\*\*г. и \*\*\*\* месеца. \*\*\*\* лекар на детето е назначил лекарствения продукт „\*\*\*\*“, който води до алергичен инцидент, налагащ болнично лечение. Детето постъпва в ЛЗБП за лечение, но в съставената История на заболяването липсват каквито и да било записи и данни за наблюдението му, не са назначавани лекарствени продукти, консултации, не са отбелязвани витални показатели, диуреза, пулс, кръвно налягане. Поради влошаване състоянието на детето, спешно е транспортирано до друго лечебно заведение за болнична помощ. Констатирани са нарушения на медицинския стандарт, утвърден с Наредба № \*\*\*\*. Констатирани са нарушения при транспортирането и сериозни нарушения на медицинския стандарт, утвърден с Наредба № \*\*\*\*.

За съжаление детето е прието в друго лечебно заведение и въпреки предприетите реанимационни мерки настъпва екзитус леталис. Поставена е диагноза: „\*\*\*\*.“

Събраните доказателства обективирани в Констативните протоколи са предадени на СГП, ведно с материалите за последващи действия.



БЛАГОДАРЯ ВИ  
ЗА ВНИМАНИЕТО

Презентацията е  
подготвена за участие  
в кръгла маса, организирана  
от Софийска градска прокуратура  
29.01.2024 г.

